



> Retouradres Postbus 24062 3502 MB Utrecht

Koeweit Oliehandel B.V.  
t.a.v. Mw. I. Guliker  
Ambachtstraat 16  
3882 BB Putten

**Inspectie Leefomgeving en  
Transport**  
ILT/Afval, Industrie en  
Bedrijven/Vergunningen Afval,  
Industrie en Bedrijven Graadt  
van Roggenweg 500  
UTRECHT  
Postbus 24062  
3502 MB UTRECHT  
Nederland  
[www.ilent.nl/besluiten](http://www.ilent.nl/besluiten)

**Contactpersoon:**

Dhr.drs.ing. M. Omerovic  
T: 088 489 00 00  
F: 070 456 20 98  
@: [besluiten@ilent.nl](mailto:besluiten@ilent.nl)

**Onze referentie:**

BIASKA1501/2016037

Datum: 9 mei 2016  
Procedurekenmerk: BIASKA1501\_150414  
Betreft: Besluit inzamelen afvalstoffen (Bia) - Besluit op aanvraag  
vergunning voor het inzamelen van (gevaarlijke) afvalstoffen

## 1. AANVRAAG

Op 14 april 2015 is van Koeweit Oliehandel B.V. (hierna: Koeweit), statutair gevestigd te Putten, een aanvraag (ontvangstkenmerk: BIASKA1501\_150414) ontvangen om een vergunning als bedoeld in artikel 10.48 en 10.54 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm).

De aanvraag heeft betrekking op het inzamelen van afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen als bedoeld in artikel 9, onder a, b en c, van het Besluit inzamelen afvalstoffen (hierna: Bia). Concreet betreft het (gevaarlijke) afvalstoffen als genoemd in de aanvraag waarvan de houder zich ontdoet door afgifte.

De aanvraag heeft eveneens betrekking op inzamelvergunningplichtige scheepsafvalstoffen die niet in de aanvraag zijn genoemd door de aanvrager.

Verder wordt vergunning gevraagd voor het bewerken van afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen tijdens het inzamelen. Het bewerken heeft betrekking op het opbulken van afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen en op het mengen van afgewerkte olie en het mengen van scheepsafvalstoffen tijdens het inzamelen.

Tevens wil de aanvrager gebruik maken van inzamelmiddelen van derden.

Ten slotte heeft de aanvraag betrekking op het maximaal 30 dagen opslaan van scheepsafvalstoffen aan boord van de in te zetten inzamelvaartuigen.

## **2. PROCEDURE**

Met betrekking tot deze vergunningaanvraag wordt de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), de in hoofdstuk 13 van de Wm en de in hoofdstuk 2 en 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voorgeschreven procedure gevolgd.

Inspectie Leefomgeving  
en Transport

Onze referentie  
BIASKA1501/2015108

Naar aanleiding van de aanvraag is onder verwijzing naar het gestelde in artikel 4:5 van de Awb en in het kader van de onderzoeksplicht op 4 juni 2015 (kenmerk: BIASKA1501/2015069) verzocht om aanvullende gegevens. Naar aanleiding van dit verzoek zijn aanvullende gegevens per e-mail ontvangen op 24 juni 2015. De aanvullende gegevens zijn bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken hebben ter inzage gelegen bij de Inspectie Leefomgeving en Transport, Graadt van Roggenweg 500 te Utrecht, van 15 december 2015 tot en met 26 januari 2016. De kennisgeving over de terinzagelegging is gepubliceerd in de Staatscourant.

Binnen de door de wet gestelde termijn zijn geen zienswijzen of adviezen ontvangen op de aanvraag en/of het ontwerpbesluit.

## **3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE**

Aan Koeweit is niet eerder een Wm-vergunning verleend voor het verzamelen, opslaan en bewerken van afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval of scheepsafvalstoffen.

## **4. TOETSINGSKADER WET- EN REGELGEVING**

### **4.1. Algemeen**

Voor de Minister van Infrastructuur en Milieu (hierna: Minister) vormen de Wm, de Wabo, het Bia en het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (hierna: LAP) het toetsingskader voor het afgeven van inzamelvergunningen voor bepaalde categorieën van (gevaarlijke) afvalstoffen.

### **4.2. Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht**

Op grond van artikel 10.45 van de Wm, juncto het Bia, is het verboden afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en bepaalde scheepsafvalstoffen in te zamelen zonder vergunning van de Minister.

In artikel 10.48 van de Wm zijn artikelen in de Wabo over het verlenen, weigeren, wijzigen en intrekken van een inzamelvergunning van overeenkomstige toepassing verklaard.

Een vergunning voor het verzamelen van (gevaarlijke) afvalstoffen kan op grond van artikel 10.48, tweede lid van de Wm, juncto artikel 2.14, derde lid van de Wabo, slechts in het belang van een doelmatig beheer van de betrokken afvalstoffen worden geweigerd.

Op grond van artikel 10.48, tweede lid van de Wm, juncto artikel 2.14 van de Wabo moet de Minister rekening houden met het geldend afvalbeheerplan.

Op grond van artikel 10.54 van de Wm is het verboden gevaarlijke afvalstoffen buiten een inrichting nuttig toe te passen of te verwijderen. Het verbod geldt niet

voor handelingen die aan degene die gevaarlijke afvalstoffen inzamelt, uitdrukkelijk zijn toegestaan krachtens de artikelen 10.47 en/of 10.48 van de Wm.

**Inspectie Leefomgeving  
en Transport**

Het opslaan in en het bewerken van afvalstoffen zoals opbulken en mengen op een inzamelmiddel tijdens het inzamelen wordt beschouwd als een handeling van nuttige toepassing of verwijdering buiten een inrichting.

**Onze referentie  
BIASKA1501/2015108**

#### **4.3. Besluit inzamelen afvalstoffen**

In het Bia zijn ingevolge artikel 10.48 van de Wm categorieën afvalstromen aangewezen waarvoor een inzamelvergunning vereist is. Deze afvalstromen zijn vermeld in artikel 9, onder a tot en met c, van het Bia en betreffen respectievelijk afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen. Daarnaast zijn in artikel 10 en 11 van het Bia de vereisten opgenomen waaraan de vergunningaanvraag moet voldoen.

#### **4.4. LAP**

In hoofdstuk 15 en 16 van het LAP is onder meer het beleidskader voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen opgenomen. Het specifieke beleid met betrekking tot het beheer van afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen is opgenomen in de sectorplannen van het LAP. Het beleid voor klein gevaarlijk afval is verwoord in sectorplan 18 en daarvan afgeleide sectorplannen. Sectorplan 53 beschrijft het beleid voor scheepsafvalstoffen. Ten slotte is het beleid voor afgewerkte olie in sectorplan 56 opgenomen.

#### **4.5. Overige wet- en regelgeving**

Voor de inzamelaar kunnen bepalingen gelden die in andere wet- en regelgeving zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven, die niet terugkomen in de voorschriften van de inzamelvergunning. Met betrekking tot de inzamelvergunning zijn bijvoorbeeld specifieke artikelen van de Wm van belang. Zo worden in hoofdstuk 10 van de Wm regels gesteld over het beheer van afvalstoffen.

### **5. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG AAN HET TOETSINGSKADER**

#### **5.1. Inzameling en afgifte**

In de aanvraag zijn twee niet-gevaarlijke scheepsafvalstoffen genoemd. Voor niet-gevaarlijke scheepsafvalstoffen, behalve scheepsafvalstoffen die onder Euralcode 15.02.03 of 16.10.02 vallen, geldt geen inzamelvergunningplicht. Het besluit op de aanvraag is daarom niet van toepassing op de aangevraagde niet-gevaarlijke afvalstoffen met uitzondering van de aangevraagde niet-gevaarlijke afvalstoffen die onder Euralcode 15.02.03 of 16.10.02 vallen.

De aanvraag voldoet aan de vereisten als bedoeld in artikel 10 en 11 van het Bia.

In de toelichting op sectorplannen 18, 53 en 56 is aangegeven dat inzamelen op basis van de vergunning van een derde niet is toegestaan. Het is in strijd met het rechtspersoonsgebonden karakter van inzamelvergunningen. Dit wil niet zeggen dat een vergunninghoudster geen derde mag inhuren als transporteur of het materieel van een derde mag inhuren voor het uitvoeren van haar inzamelactiviteiten. Met het oog op controleerbaarheid en handhaafbaarheid kunnen in de inzamelvergunning wel voorwaarden worden gesteld aan de inzet van inzamelmiddelen of personeel van derden.

Als invulling hiervan moet de vergunninghoudster schriftelijk zijn overeengekomen volledig verantwoordelijk te zijn voor de, met het inzamelmiddel van een derde uit

te voeren, inzamelactiviteiten, voor de daarmee ingezamelde afvalstoffen en voor het personeel van een derde partij. De derde partij mag tijdens het verzamelen uitsluitend afvalstoffen in het verzamelmiddel hebben, waarvoor de vergunninghoudster opdracht heeft gegeven om die in te zamelen. Tevens moet de derde partij voldoen aan alle voorschriften van de vergunning van de vergunninghoudster.

**Inspectie Leefomgeving  
en Transport**

**Onze referentie**  
BIASKA1501/2015108

Uit de aanvraag blijkt dat voor het verzamelen van afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen derden worden ingehuurd voor het uitvoeren van de inzamelactiviteiten.

Aan de aanvraag is een schriftelijke overeenkomst toegevoegd tussen Koeweit en een derde. In de aanvraag is aangegeven dat de aanvrager ook met schepen wenst te kunnen verzamelen maar dat er nog geen inhuurovereenkomst is afgesloten. Daarom zijn geen schepen in de aanvraag vermeld. Bij inhuur van schepen zal dezelfde overeenkomst worden gebruikt zoals gebruikt voor de inhuur van de voertuigen. De schriftelijke overeenkomst heeft alleen betrekking op de voertuigen vermeld in bijlage I van de overeenkomst.

Ten aanzien van inzamelactiviteiten die (mogelijk) door een derde worden uitgevoerd zijn voorschriften in hoofdstuk 1 van de voorschriften verbonden aan de vergunning.

In hoofdstuk 2 van de voorschriften zijn eisen gesteld aan de voorzieningen voor het houden van afvalstoffen in de verzamelmiddelen met inbegrip van opslag. Deze eisen gelden vanaf het moment dat de afvalstoffen in het verzamelmiddel zijn gebracht.

Ten behoeve van een effectief toezicht zijn voorschriften gesteld aan de chauffeur van een verzamervoertuig en de schipper van een verzamelaartuig, de verzamelmiddelen (hoofdstukken 1 en 2 van de voorschriften) en het administratief gescheiden houden van afvalstoffen.

Gelet op de milieuhygiënische risico's worden voorschriften verbonden aan het aan boord houden van scheepsafvalstoffen (hoofdstuk 2 van de voorschriften) in emballage die overeenkomen met de voorschriften uit de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15), een richtlijn waarin regels zijn opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt beoogd.

## 5.2. Opslag en bewerken

### 5.2.1. Opslag

Als de afvalstoffen tweemaal 24 uur of langer (inzamelvoertuigen) of 8 maal 24 uur of langer (inzamelvaartuigen) aanwezig zijn in de inzamelmiddelen, is sprake van opslag. De bestaande praktijk dat inzamelaars van scheepsafvalstoffen een vergunning kunnen krijgen voor het opslaan van gevaarlijke scheepsafvalstoffen buiten inrichtingen tot maximaal 30 dagen wordt gecontinueerd (sectorplan 53). Voor opslag in inzamelvoertuigen wordt geen vergunning verleend.

Koeweit vraagt toestemming om de ingezamelde scheepsafvalstoffen aan boord van de inzamelvaartuigen op te slaan. Conform de aanvraag wordt ingestemd met het opslaan van de in te zamelen scheepsafvalstoffen aan boord van inzamelvaartuigen gedurende maximaal 30 dagen.

In hoofdstuk 3 van de voorschriften is vastgelegd welke beperkingen worden gesteld aan het opslaan van afvalstoffen. De voorschriften in dit hoofdstuk hebben alleen betrekking op opslag en zijn afgeleid van het LAP.

### 5.2.2. Opbulken en mengen

Het al dan niet vergunnen van het mengen van afvalstoffen tijdens de inzameling wordt beoordeeld aan de hand van de algemene uitgangspunten van het LAP voor mengen. De algemene uitgangspunten luiden dat mengen er niet toe mag leiden dat een van de te mengen afvalstoffen niet conform de minimumstandaard voor de betreffende afvalstof wordt verwerkt en het mengen niet mag leiden tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke afvalstoffen waarvoor op grond van internationale regelgeving (vergaande) beperkingen gelden. Daarnaast kunnen de algemene uitgangspunten van het mengbeleid in de sectorplannen voor specifieke afvalstromen nader zijn ingevuld. Het specifieke beleid gaat daarbij boven het algemene beleid.

Koeweit vraagt vergunning voor het mengen tijdens het verzamelen van de onderstaande afvalstoffen. Tevens wordt de motivering van de aanvrager vermeld, gevolgd door de overweging voor het al dan niet vergunnen van de mengactiviteit.

#### a. Vaste afvalstoffen in verpakking.

Koeweit heeft aangegeven dat indien de emballage van vaste afvalstoffen die worden aangeboden niet voldoet aan de vervoerswetgeving (ADR), deze afvalstoffen dan in een grotere verpakking worden geplaatst.

*Overweging: Vaste afvalstoffen die in verpakking worden aangeboden, worden gesorteerd naar hoofdafgiftecategorie en opgebulkt. Hier is dus geen sprake van het mengen van vaste afvalstoffen in verpakking.*

#### b. Afgewerkte olie categorie I en II.

In de onderliggende aanvraag geeft Koeweit aan dat vooraf aan de inzameling van afgewerkte olie wordt nagegaan wat de herkomst van de aangeboden olie is. Verder geeft Koeweit aan dat afgewerkte olie categorie I en II bij de inname worden opgebulkt. Volgens Koeweit is hier geen sprake van mengen omdat voor afgewerkte olie categorie I en II dezelfde verwerkingsroute mogelijk is.

Hierbij wordt opgemerkt dat afgewerkte olie categorie I van minerale oorsprong is en de afgewerkte olie categorie II van synthetische

oorsprong. Conform bijlage 3 en 5 van het LAP is hierbij wel sprake van het mengen van afvalstoffen. In tegenstelling tot wat in de aanvraag is aangegeven wordt vastgesteld dat tijdens de inzameling de afgewerkte olie categorie I en II worden gemengd.

Inspectie Leefomgeving  
en Transport

Onze referentie  
BIASKA1501/2015108

Het mengen van deze twee categorieën afgewerkte olie leidt niet tot een laagwaardigere verwerking waarbij zaken als aard, samenstelling en/of concentratie een rol spelen. Voor de verwerking van afgewerkte olie categorie I en II geldt dezelfde minimumstandaard, namelijk regeneratie tot basisolie.

*Overweging: Op afgewerkte olie categorie I en afgewerkte olie categorie II is dezelfde minimumstandaard van toepassing. Van de genoemde mengactiviteit valt niet te verwachten dat deze leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke stoffen. Het wordt daarom toegestaan om afgewerkte olie categorie I te mengen met afgewerkte olie categorie II. In een voorschrift is daartoe een voorwaarde opgenomen aan de mengactiviteit.*

Voor de volledigheid wordt hierbij opgemerkt dat het als gevolg van het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen (Bohb) niet is toegestaan om een oliefractie ten behoeve van de uiteindelijke vervaardiging van brandstoffen aan te wenden, ook als de oliefractie vóór de vermindering wordt gemengd, indien:

- het gehalte aan polychloorbifenylen meer dan 0,5 mg/kg per congeneer bedraagt en/of
- het gehalte aan organische halogeenverbindingen meer dan 50 mg/kg bedraagt.

Voorts is op basis van het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging niet toegestaan een mengsel van afgewerkte olie categorie I en II tot in dit besluit genoemde brandstoffen te verwerken.

**c.** Afvalstoffen die bestaan uit een mengsel van water, olie en sediment (oliehoudende ladingrestanten, oliehoudend waswater, oliehoudend ballastwater, bilgewater, bilgeolie, brandstofhoudende afvalstoffen en overige olie-watermengsels).

Koeweit heeft aangegeven tijdens de inzameling de afvalstoffen die bestaan uit olie- en brandstofhoudende afvalstoffen op te bulken. Volgens Koeweit is hier geen sprake van mengen omdat dezelfde verwerkingsroute mogelijk is. Hierbij wordt opgemerkt dat de vloeibare olie en brandstofrestanten van verschillende oorsprong kunnen zijn. Conform bijlage 3 en 5 van het LAP is hierbij wel sprake van het mengen van afvalstoffen. In tegenstelling tot wat in de aanvraag is aangegeven wordt vastgesteld dat tijdens de inzameling de overige vloeibare olie- en of brandstofhoudende afvalstoffen worden gemengd.

Het mengen van deze categorieën afvalstoffen leidt niet tot een laagwaardigere verwerking waarbij zaken als aard, samenstelling en/of concentratie een rol spelen. Voor de verwerking van vloeibare olie- en of brandstofhoudende geldt dezelfde minimumstandaard.

*Overweging: Op afvalstoffen bestaande uit een water-, olie- en sedimentfractie, met uitzondering van vloeibare brandstofrestanten en vloeibare olierestanten, afgewerkte olie categorie III of IV en afgewerkte olie categorie I of, is dezelfde minimumstandaard voor de verwerking van*

*toepassing. Van de genoemde mengactiviteit valt niet te verwachten dat deze leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke stoffen. Het wordt daarom toegestaan om afvalstoffen bestaande uit een water-, olie- en sedimentfractie (oliehoudende ladingrestanten, oliehoudend waswater, oliehoudend ballastwater, bilgewater, bilgeolie en overige olie-watermengsels) te mengen. Het wordt echter niet toegestaan vloeibare brandstofrestanten en vloeibare olierestanten, afgewerkte olie categorie III of IV en afgewerkte olie categorie I of II, te mengen met de voornoemde afvalstoffen, aangezien hierop een andere minimumstandaard van toepassing is. In een voorschrift is daartoe een voorwaarde opgenomen aan de mengactiviteit.*

*Voor de volledigheid wordt hierbij opgemerkt dat het als gevolg van het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen niet is toegestaan om een oliefractie ten behoeve van de uiteindelijke vervaardiging van brandstoffen aan te wenden, ook als de oliefractie vóór de vervaardiging wordt gemengd, indien:*

- het gehalte aan polychloorbifenylen meer dan 0,5 mg/kg per congeener bedraagt en/of*
- het gehalte aan organische halogeenvverbindingen meer dan 50 mg/kg bedraagt.*

*Voorts is op basis van het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging niet toegestaan een mengsel van afgewerkte olie categorie I en II tot in dit besluit genoemde brandstoffen te verwerken.*

Op grond van artikel 10.54, tweede lid, juncto artikel 10.48 van de Wm, is in hoofdstuk 3 van de voorschriften vastgelegd welke afvalstoffen tijdens de inzameling mogen worden gemengd en welke beperkingen hieraan worden gesteld. Deze beperkingen zijn afgeleid van het LAP.

Voor het opbulken van vaste afvalstoffen en voor het opbulken van overige niet-vaste afvalstoffen die zonder verpakking worden ingenomen, wordt vergunning verleend aangezien het bij het opbulken van deze afvalstoffen gaat om het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn. Met het opbulken van deze afvalstoffen zijn geen nadelige milieuhygiënische gevolgen te verwachten. Niet-vaste afvalstoffen die met inbegrip van verpakking worden ingezameld, mogen niet worden opgebult gelet op de milieuhygiënische risico's bij het opbulken.

Ten aanzien van opbulken zijn in de vergunning voorschriften opgenomen in hoofdstuk 3 van de voorschriften.

### **5.2.3. Afscheiden van de oliefractie**

Voor het al dan niet vergunnen van het afscheiden van de oliefractie aan boord van de inzamelvaartuigen wordt aansluiting gezocht bij een van de algemene uitgangspunten van het LAP voor mengen voor zover het betreffende sectorplan van het LAP deze bewerking niet expliciet toestaat of niet toestaat. Dit betekent dat het afscheiden van de oliefractie er niet toe mag leiden dat (de verschillende fracties van) de afvalstoffen niet conform de minimumstandaard voor de betreffende (fracties van de) afvalstoffen kunnen worden verwerkt. De minimumstandaard voor scheepsafvalstoffen is onder meer vastgelegd in sectorplan 58 (Olie/water/slib-mengsels en oliehoudende slibben) van het LAP. De minimumstandaard voor het be- en verwerken is het scheiden in een oliefractie,

een slib/zand-fractie en een waterfractie. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van de oliefractie die resteert na scheiding is 'andere nuttige toepassing' met als beperking dat hoofdgebruik als brandstof alleen is toegestaan binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of in een omgevingsvergunning waarin waarborgen voor mens en milieu kunnen worden vastgelegd. Het voorgaande betekent dat verwerken van oliefractie die resteert na scheiding van olie/water-mengsels en olie/water/slib-mengsels tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen niet is toegestaan. Hiertoe worden in vergunningen van verwerkers van (de oliefractie die resteert na scheiding van) olie/water-mengsels en olie/water/slib-mengsels zonodig sturingsvoorschriften opgenomen om afzet als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen of andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen te voorkomen.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van de zand- en/of slibfractie die resteert na scheiding is reinigen in een thermische grondreinigingsinstallatie. Verbranden van de zand- en/of slibfractie in een afvalverbrandingsinstallatie of het nuttig toepassen voor hoofdgebruik als brandstof of toeslagstof is eveneens toegestaan. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van de waterfractie die ontstaat na bewerking is zuivering gevolgd door lozing.

Koeweit heeft in de aanvullende informatie aangegeven tijdens de inzameling de oliefractie niet af te scheiden. De oliehoudende afvalstromen worden gebracht naar de opslaglocatie bij het zusterbedrijf Oliehandel Koeweit in Lelystad. Op deze tijdelijke opslaglocatie wordt, indien noodzakelijk, water afgescheiden. Vanuit deze opslaglocatie worden de oliehoudende vloeibare afvalstoffen afgevoerd naar verwerkers in het binnen- en het buitenland. Bij deze verwerkers vindt het afscheiden van de oliefractie plaats, waarbij de water- en sedimentfractie worden afgescheiden. De resterende oliefractie wordt nuttig toegepast.

Ingevolge de minimumstandaard en het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen is het niet toegestaan om de oliefractie ten behoeve van de uiteindelijke vervaardiging van brandstoffen aan te wenden, ook als de oliefractie vóór de vervaardiging wordt gemengd, indien:

- het gehalte aan polychloorbifenylen meer dan 0,5 mg/kg per congener bedraagt en/of
- het gehalte aan organische halogeenvbindingen meer dan 50 mg/kg bedraagt.

Indien het afscheiden van de olie en/of brandstoffractie het doel heeft deze aan te wenden voor de vervaardiging van brandstof leiden de minimumstandaard en het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen ertoe dat als voorwaarde bij de instemming geldt dat van iedere afzonderlijke partij bij inname getoetst wordt op het gehalte aan polychloorbifenylen en organische halogeenvbindingen. In voorschrift 3.8 zijn de voorwaarden opgenomen voor deze bewerking.

### **5.3. Acceptatie- en verwerkingsbeleid, administratieve organisatie en interne controle**

Op grond van het Bia en het LAP dient bij de aanvraag van een inzamelvergunning een beschrijving van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (hierna: beschrijving van het AV-beleid) en een beschrijving van het systeem voor de administratieve organisatie en interne controle (hierna: beschrijving van de AO/IC) te zijn opgenomen. In hoofdstuk 16 van het LAP is opgenomen aan welke onderdelen het AV-beleid en de AO/IC ten minste moeten voldoen. Daarnaast zijn op inzamelaars van afvalstoffen die onder het Bia vallen, de leidraad voor acceptatie- en



verwerkingsbeleid (hierna: leidraad AV-beleid) en de leidraad voor administratieve organisatie en interne controle (hierna: leidraad AO/IC) van toepassing. In deze leidraden zijn elementen opgenomen die moeten worden opgenomen in de beschrijving van het AV-beleid en de beschrijving van de AO/IC.

Inspectie Leefomgeving  
en Transport

Onze referentie  
BIASKA1501/2015108

Indien de beschrijving van het AV-beleid en/of de beschrijving van de AO/IC niet voldoet aan de leidraad AV-beleid en/of de leidraad AO/IC, kan de vergunningaanvraag worden geweigerd. Afwijkingen van de leidraad AV-beleid en de leidraad AO/IC moeten gemotiveerd worden en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Bij de aanvraag zijn de beschrijving van het AV-beleid en de beschrijving van de AO/IC gevoegd.

Koeweit heeft aangegeven dat zij op de volgende punten afwijkt van de leidraad AO/IC.

- In het geval van een dreigende overloop van een opslagtank bij een bestaande klant kan de inzamelchauffeur tijdens de inzamelroute op verzoek afgewerkte olie gaan inzamelen, dit alleen na het verkrijgen van de toestemming van Koeweit. In dit geval zal de vooracceptatie worden overgeslagen.
- Indien bij bestaande klanten calamiteiten optreden kan worden afgezien van monsternamen en analyse van afgewerkte olie in de vooracceptatiefase indien bij voorgaande inzamelingen geen afwijkingen zijn vastgesteld. De toestemming hiervoor geeft de directeur van Koeweit.

Ten aanzien van deze genoemde afwijkingen wordt het volgende overwogen: In paragraaf 2.1.1. van het AV-beleid geeft Koeweit aan bij de vooracceptatie onderscheid te maken tussen de bestaande en nieuwe klanten. Veel van de benodigde gegevens van de bestaande klanten zijn reeds aanwezig. Bijvoorbeeld de informatie over de ontdoener, bedrijfstak, herkomst van afvalstoffen. In het geval van dreigende overloop en calamiteiten bij bestaande klanten kan op basis van de reeds aanwezige gegevens door de verantwoordelijke voor het AV-beleid (de directeur) een weloverwogen oordeel worden genomen of ingezameld zal worden.

De afwijkingen die door de aanvrager zijn vermeld, zijn geen afwijkingen van de leidraad AO/IC.

Ten aanzien van de beschrijving van het AV-beleid, de beschrijving van de AO/IC en het werken volgens deze beschrijvingen, zijn voorschriften in hoofdstuk 4 van de voorschriften aan de vergunning verbonden.

Voor de ontvangst van afgewerkte olie niet zijnde afgewerkte olie die als klein gevaarlijk afval of scheepsafvalstof aangemerkt kan worden, waarvan het vermoeden bestaat dat de concentratiegrenswaarden van polychloorbifenylen (PCB) en/ of organische halogeenvormingen te hoog zijn om de afvalstof te kunnen classificeren als afgewerkte olie categorie I of II, zijn voorschriften in hoofdstuk 4 van de voorschriften opgenomen.

#### **5.4. Overige aspecten en activiteiten**

In het laatste hoofdstuk van de voorschriften staan voorschriften met een algemeen karakter die niet vallen onder de specifieke onderwerpen van de voorgaande hoofdstukken.

Teneinde het bevoegd gezag bekend te maken met de personen die belast zijn met de naleving van de vergunning en het op de hoogte stellen van het bevoegd gezag in het geval vergunninghoudster geen gebruik meer wil of kan maken (van een deel) van de vergunning, zijn de voorschriften in hoofdstuk 5 van de voorschriften opgenomen. Aangezien vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd worden in het belang van doelmatig beheer van afvalstoffen in hoofdstuk 5 van de voorschriften eveneens voorwaarden gesteld ten aanzien van de criteria van vakbekwaamheid, kredietwaardigheid en betrouwbaarheid zoals bedoeld in artikel 11 van het Bia.

Inspectie Leefomgeving  
en Transport

Onze referentie  
BIASKA1501/2015108

#### **5.5. Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbesluit**

Naar aanleiding van de bekendmaking van de aanvraag en het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen of adviezen ontvangen. Het definitieve besluit wordt derhalve conform het ontwerpbesluit afgegeven.

#### **5.6. Conclusie**

De beoordeling van de aanvraag aan het toetsingskader geeft geen aanleiding om op grond van artikel 10.48, tweede lid van de Wm, juncto artikel 2.14 van de Wabo en artikel 10.5 van de Wm de gevraagde vergunning voor het inzamelen, opslaan en bewerken van afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen te weigeren.

### **6. BESLISSING**

Gelet op de betreffende bepalingen van de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit inzamelen afvalstoffen en de Algemene wet bestuursrecht, besluit ik:

- I. aan Koeweit Oliehandel B.V., statutair gevestigd te Putten, voor onbepaalde tijd na inwerkingtreding van dit besluit vergunning als bedoeld in artikel 10.48, eerste lid, van de Wet milieubeheer te verlenen voor het inzamelen van afgewerkte olie, klein gevaarlijk afval en scheepsafvalstoffen voor zover deze afvalstoffen in hoofdstuk 1 van de voorschriften zijn genoemd en voor zover deze afvalstoffen inzamelvergunningsplichtig zijn. Met betrekking tot niet-inzamelvergunningsplichtige afvalstoffen ben ik niet bevoegd op de aanvraag te beslissen;
- II. aan Koeweit Oliehandel B.V., statutair gevestigd te Putten, vergunning te verlenen om op grond van artikel 10.54, tweede lid, van de Wet milieubeheer, om de onder I genoemde afvalstoffen te bewerken in de inzamelmiddelen voor zover de bewerking is vermeld in hoofdstuk 3 van de voorschriften. Overige verzoeken tot bewerking worden geweigerd;
- III. aan Koeweit Oliehandel B.V., statutair gevestigd te Putten, vergunning te verlenen om op grond van artikel 10.54, tweede lid, van de Wet milieubeheer, om onder I genoemde scheepsafvalstoffen op te slaan aan boord van de inzamelvaartuigen;
- IV. de vergunning te verlenen onder de in deze vergunning opgenomen voorschriften waarbij de hiernavolgende bijlagen A en B onderdeel uitmaken van de vergunning;

- V. dat de aanvraag, zoals opgenomen in bijlage C, tevens onderdeel uitmaakt van de vergunning met inachtneming van het besluit onder I, II, III en IV;

Inspectie Leefomgeving  
en Transport

Utrecht,  
DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,

Onze referentie  
BIASKA1501/2015108



Dhr. mr. ing. J.A. Koreman  
Afdeling Vergunningen Afval, Industrie en Bedrijven

Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

### **BEROEP**

Dit besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een beroepstermijn van zes weken ter inzage (zie voor informatie daarover de kennisgeving waarmee dit besluit is gepubliceerd).

Belanghebbenden kunnen tijdens de beroepstermijn tegen dit besluit schriftelijk beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State als zij:

- zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit,
- kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat waren zienswijzen in te brengen tegen het ontwerpbesluit of
- bedenkingen hebben tegen de wijzigingen in het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift kunt u sturen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste:

- (1) de naam en het adres van de indiener,
- (2) de dagtekening,
- (3) een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en
- (4) de gronden van het beroep.

Voor indiening van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld, kan ook bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan.